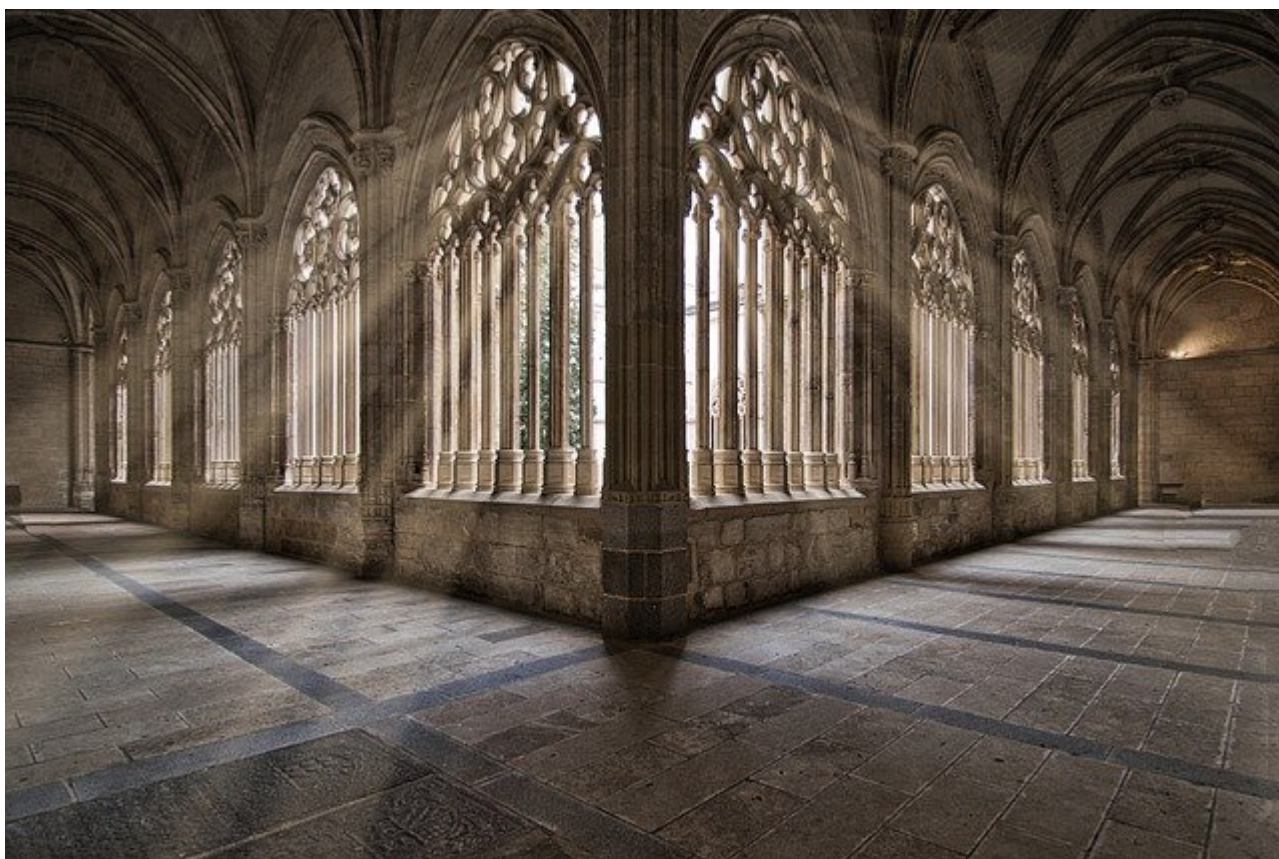


# I pilastri del disegno strategico del PNRR e dei Programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali 2021-2027

Category: Stay inspired (short notes)

written by Antonio Bonetti | January 25, 2022



Come argomentato nel precedente post del 20 Gennaio, in sede di perfezionamento dei Programmi cofinanziati dai **Fondi Strutturali 2021-2027** è opportuno considerare i 5 **Obiettivi di Policy (OP)** – indicati anche come **Obiettivi Strategici** – e gli **Obiettivi Specifici (OS)**, come i principali vincoli strategici alla formulazione dei Programmi, o meglio come degli ambiti di politica pubblica di riferimento per la formulazione dei Programmi.

Il fatto che nei Regolamenti si parli di Obiettivi di *Policy* e

di Obiettivi Specifici può essere fuorviante, in quanto si potrebbe pensare che sia davvero possibile definire dei Programmi tanto articolati con l'**Approccio di Quadro Logico (AQL)**.

Questo Approccio è molto efficace per formulare dei progetti, anche piuttosto elaborati, ma è alquanto ostico applicarlo in modo pertinente alla definizione di Programmi Regionali o Nazionali.

Non è opportuno considerare OP e OS come gli "obiettivi" di una **Matrice di Quadro Logico** e, com'è ben evidente esaminando l'**art. 22 del Regolamento sulle Disposizioni Comuni (RDC)** e l'**Allegato V** (Allegato fondamentale che riporta un autentico formulario per la definizione dei Programmi e dei template per l'elaborazione del piano finanziario), essi vanno correttamente considerati come degli ambiti di *policy* logicamente collegati.

Come avevo già esplicitato nel precedente post, questo è confermato indirettamente dalle disposizioni dell'UE su obiettivi e struttura dei **Recovery Plan** (in Italia il **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – PNRR**) finanziati dal Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza.

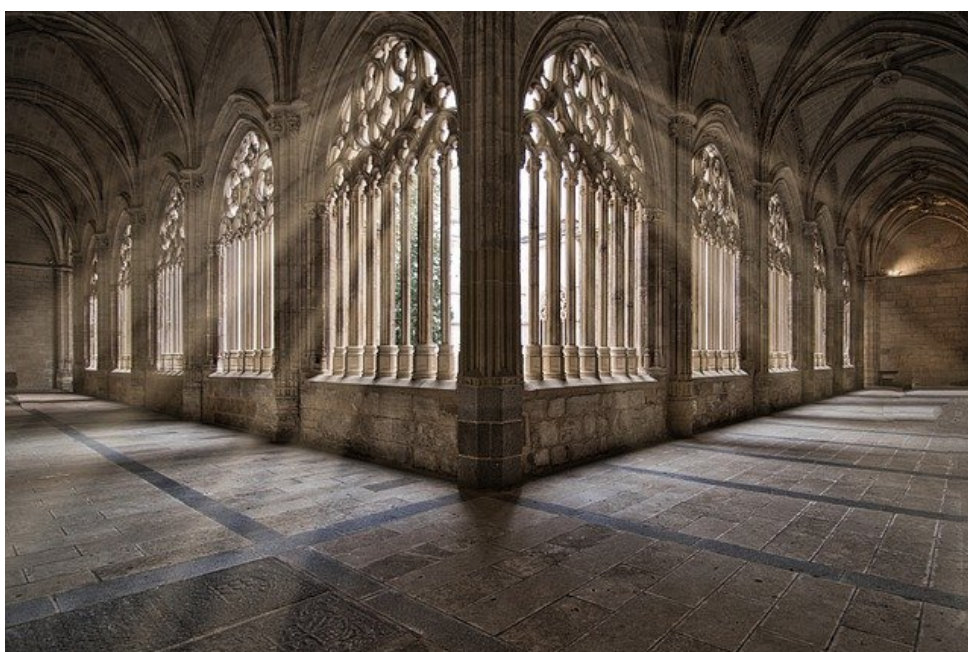


Immagine ex Pixabay

Il **Regolamento sul Dispositivo per la Ripresa e la Resilienza (Reg. (UE) 2021/241)** e le *Guidelines* della Commissione sulla formulazione dei *Recovery Plan* evitano di usare termini ambiziosi quali Obiettivi Strategici e Obiettivi Specifici. L'art. 3 del **Reg. (UE) 2021/241** si limita a indicare sei "ambiti di applicazione" (sei "priorità" che, nel PNRR italiano, sono state ribattezzate "Missioni") e l'art. 4 parla pragmaticamente di obiettivi generali e specifici da raggiungere. [3]

Coerentemente con le indicazioni dell'art. 3 del Reg. (UE) 2021/241, la struttura complessiva del PNRR è così articolata:

- **6 "Missioni"** (per 6 "priorità");
- **16 Componenti**;
- **63 Riforme**;
- **134 Investimenti** (se si considerano anche i sub-investimenti, nel PNRR sono richiamate 235 azioni di *policy*).

La Figura che segue sugli elementi portanti alla base del PNRR e dei Programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali evidenzia che:

- si possono stabilire molteplici parallelismi fra tali elementi portanti;
- gli OP dei Fondi si possono far corrispondere alle "Missioni" del PNRR e, a un livello logico inferiore, gli Obiettivi Specifici si possono far corrispondere alle Componenti del PNRR. Questo dovrebbe chiarire meglio per quali motivi è più corretto – e anche più proficuo in sede di programmazione – considerare OP e OS indicati nei Regolamenti sui Fondi Strutturali per quello che sono, ossia ambiti delle politiche pubbliche che si collocano su due diversi livelli logici.

**Fig. 1 – I pilastri del disegno strategico del PNRR e dei Programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali**

**Pilastrini del disegno strategico del PNRR  
(ex iniziativa NGEU)**

**6 Missioni:**

- M1** – Innovazione, competitività, cultura e turismo, digitalizzazione.
- M2** – Rivoluzione verde.
- M3** – Infrastrutture per una mobilità sostenibile.
- M4** – Istruzione e ricerca.
- M5** – Inclusione e coesione.
- M6** – Salute.

**16 Componenti**

**63 riforme**

**134 Investimenti**

(azioni di *policy* all'interno delle Componenti)

**Vincoli generali**

(*tagging* ambientale e digitale)

**Rispetto del principio DNSH**

**Pilastrini dei Programmi Regionali  
cofinanziati dai Fondi Strutturali**

**5 Obiettivi di Policy (OP):**

- OP 1** – Un'Europa più competitiva e intelligente.
- OP 2** – Un'Europa più verde.
- OP 3** – Un'Europa più connessa.
- OP 4** – Un'Europa più sociale.
- OP 5** – Un'Europa più vicina ai cittadini.

**Obiettivi Specifici (OS):**

**23 per il FESR**  
**13 per il FSE Plus**

**Condizioni abilitanti:**

- 4 condizioni orizzontali;**
- 17 condizioni tematiche** (associate agli OP, eccezione fatta per l'OP 5)

**Interventi**

(azioni di *policy* all'interno di ogni OS)

**Vincoli a livello di OP, di OS e di  
specifiche politiche pubbliche**

**Rispetto del principio DNSH**

Antonio Bonetti