

# La PA ai tempi dell'austerità fiscale. Sinergie fra i fondi europei e nuovi modelli di finanziamento per ovviare al taglio della Spesa Pubblica

Category: Stay inspired (short notes)

written by Antonio Bonetti | November 10, 2016

**PROGRAMMA grid**

**5. BASI DI PIANIFICAZIONE STRATEGICA PER GLI ENTI NON PROFIT E "MISSION MODEL CANVAS"**  
Elementi cardine della pianificazione strategica per ogni organizzazione  
Il modello di business "canvas" per le imprese commerciali  
Il mission model canvas per le organizzazioni senza scopo di lucro  
Orientamento strategico degli enti non profit - La constituency degli enti non profit  
La segmentazione della constituency per definire le strategie di fundraising degli enti non profit  
Date: venerdì 24 e sabato 25 marzo - Docente: Antonio Bonetti

**6. LA FORMULAZIONE DEI PROGETTI**  
Pianificazione strategica e formulazione dei progetti  
Theory of change e "modelli logici"  
L'Approccio di Quadro Logico  
La Matrice di Quadro Logico  
Critiche all'Approccio di Quadro Logico e nuovi metodi per la formulazione dei progetti  
Date: da stabilire - Docenti: Antonio Bonetti e Francesco Micciché

**7. APPROCCIO STRATEGICO AI FONDI EUROPEI PER GLI ENTI NON PROFIT E ACCESSO AGLI STRUMENTI DI "IMPACT INVESTING"**  
La "mappatura" dei fondi europei più rilevanti per associazioni e altri enti non profit  
La matrice di finanziabilità delle organizzazioni  
Le sinergie fra fundraising "da privati" e fundraising "istituzionale" (ossia raccolta di finanziamenti pubblici)  
Gli strumenti di finanza etica e di "impact investing" per migliorare l'accessibilità ai finanziamenti degli enti non profit  
Un caso esemplare: Social Impact Bond - Date: da stabilire - Docente: Antonio Bonetti

**8. I FINANZIAMENTI EUROPEI PER LA RICERCA, LA SALUTE E L'INVECCHIAMENTO ATTIVO**  
Horizon 2020: l'area tematica "Salute" del III Pilastro "Bide sociali"  
Il programma Health 2014-2020  
L'iniziativa Ambient Assisted Living e il progetto di ricerca ALHTOUR (turismo per la terza età)  
I finanziamenti dei POR FESR regionali per la ricerca e la tutela della salute  
Il tema della salute nel Piano Nazionale della Ricerca 2018-2020 del MIUR  
Date: da stabilire - Docenti: Antonio Bonetti

**9. I FINANZIAMENTI EUROPEI PER SOSTENERE PROGETTI DI RICERCA E DI INNOVAZIONE DELLE PMI**  
Le politiche per la competitività delle imprese in Europa lo Small Business Act  
Il Programma COSME - Le quattro aree di intervento di COSME e gli strumenti di ingegneria finanziaria  
Il Pilastro "Industrial Leadership" del Programma per la ricerca Horizon 2020  
Caso studio: lo SME instrument di Horizon 2020 per il supporto delle start-up innovative  
Esercitazione: analisi del "template" per la presentazione di proposte di progetti per accedere ai contributi di COSME  
Date: da stabilire - Docente: Antonio Bonetti

**1. FONDI EUROPEI PER GLI ENTI LOCALI DEL LAZIO**  
Finanziamenti "diretti" e finanziamenti "territoriali" dell'UE  
I finanziamenti "territoriali" più rilevanti: Fondi Strutturali (FESR, FSE) e FEASR  
Gli obiettivi tematici 4, 5 e 6 dei POR FESR regionali  
I Programmi di Sviluppo Rurale regionali. La Misura 7, la Sottomisura 4.3 e la Sottomisura 16.9  
I finanziamenti diretti più rilevanti per gli Enti Locali  
Date: venerdì 25 e sabato 26 novembre - Docente: Antonio Bonetti

**2. MODELLI DI BUSINESS E BUSINESS PLAN PER LE IMPRESE COMMERCIALI E LE ORGANIZZAZIONI IBRIDE**  
La valutazione delle idee imprenditoriali e del mercato di riferimento  
Modelli di business per imprese commerciali, organizzazioni ibride e imprese sociali - Il modello di business "canvas"  
Come si passa dal modello di business "canvas" al business plan di una impresa commerciale  
Struttura del business plan  
Date: venerdì 27 e sabato 28 gennaio - Docente: Stefano Supino

**3. I FINANZIAMENTI DELL'UE PER L'INCLUSIONE SOCIALE**  
Finanziamenti "diretti" e finanziamenti "territoriali" dell'UE  
I Programmi regionali cofinanziati dal FSE  
Il PON Inclusion sociale  
L'integrazione dei migranti e dei rifugiati: il Programma Nazionale FAMI  
Altri interventi: il Programma nazionale FEAD e gli Assi 3 e 4 del PON Città Metropolitane  
Il Programma Employment and Social Innovation (EASI) e i finanziamenti per l'impedimentaria sociale  
Date: venerdì 17 e sabato 18 febbraio - Docente: Antonio Bonetti

**4. I FINANZIAMENTI PUBBLICI PER LA RICERCA**  
Horizon 2020  
I programmi Health e Ambient Assisted Living  
Il Piano Nazionale della Ricerca 2015-2020 del MIUR e il FIRB  
L'Obiettivo Tematico 1 dell'Accordo di Partenariato e dei POR FESR regionali  
Il PEI "agricolo" e le SM 16.1 e 16.2 del PSR  
Date: venerdì 3 e sabato 4 marzo - Docente: Antonio Bonetti

## Sinergie fra i fondi europei per ovviare al taglio della Spesa Pubblica

Il contenimento della spesa pubblica è, da diversi anni, una costante delle manovre di bilancio del nostro Paese.

La Pubblica Amministrazione (PA), quindi, come accade, in fondo, in tutta Europa, è soggetta alla necessità di "fare di più con meno".

Segnatamente, sono gli Enti Locali (EE.LL.) ad essere particolarmente penalizzati dalla riduzione della spesa pubblica per investimenti e, quindi, sono quelli che maggiormente dovrebbero delineare un “approccio strategico” ai finanziamenti europei. Come già evidenziato in questo blog a più riprese, sono molteplici, infatti, i canali di finanziamento che li vedono fra i possibili destinatari di tali fondi [1].

Questo significa, quindi, che non solo le opportunità ci sono, ma sono anche possibili molteplici sinergie fra le linee di finanziamento dell’UE. [2]

Avendo già presentato nei post del marzo 2016 alcune linee di finanziamento dell’UE particolarmente utili per EE.LL. e per altre aree della PA, qui mi limito a presentare due mappe su queste possibili sinergie. [3]

**Figura 1 – Sinergie fra i Fondi europei potenzialmente più utili per gli Enti Locali**

## Sinergie fra Programmi delle Regioni cofinanziati da Fondi SIE:

1

e Programmi di CTE (*in primis* URBACT)

e Iniziative per migliorare la PA (*ICT-Public-sector innovation*)

e interventi per la tutela ambientale (*in primis* LIFE) e Programmi per la tutela dei diritti (es. Programma Giustizia)

e Programmi per la cultura e la cittadinanza attiva (Europa Creativa ed Europa per i Cittadini)

2

(e, anche, sinergie fra Programmi cofinanziati dai Fondi SIE  
e programmi da hoc per città/ efficienza energetica del "gruppo BEI")



## Nuovi modelli di finanziamento della PA

La ricerca di adeguate sinergie fra i vari fondi europei, sia a livello di fondi "diretti", sia a livello di fondi "regionali" e, non ultimo, di una ben ponderata "cross fertilization" di fondi "diretti" e "regionali", tuttavia, non è sufficiente.

E' anche opportuno che EE.LL. ed altre aree della PA vadano alla ricerca di nuove strategie per ottimizzare il rapporto spesa/impatto e di nuovi modelli di finanziamento dell'intervento pubblico, come esemplifica il grafico che chiude il post. [4]

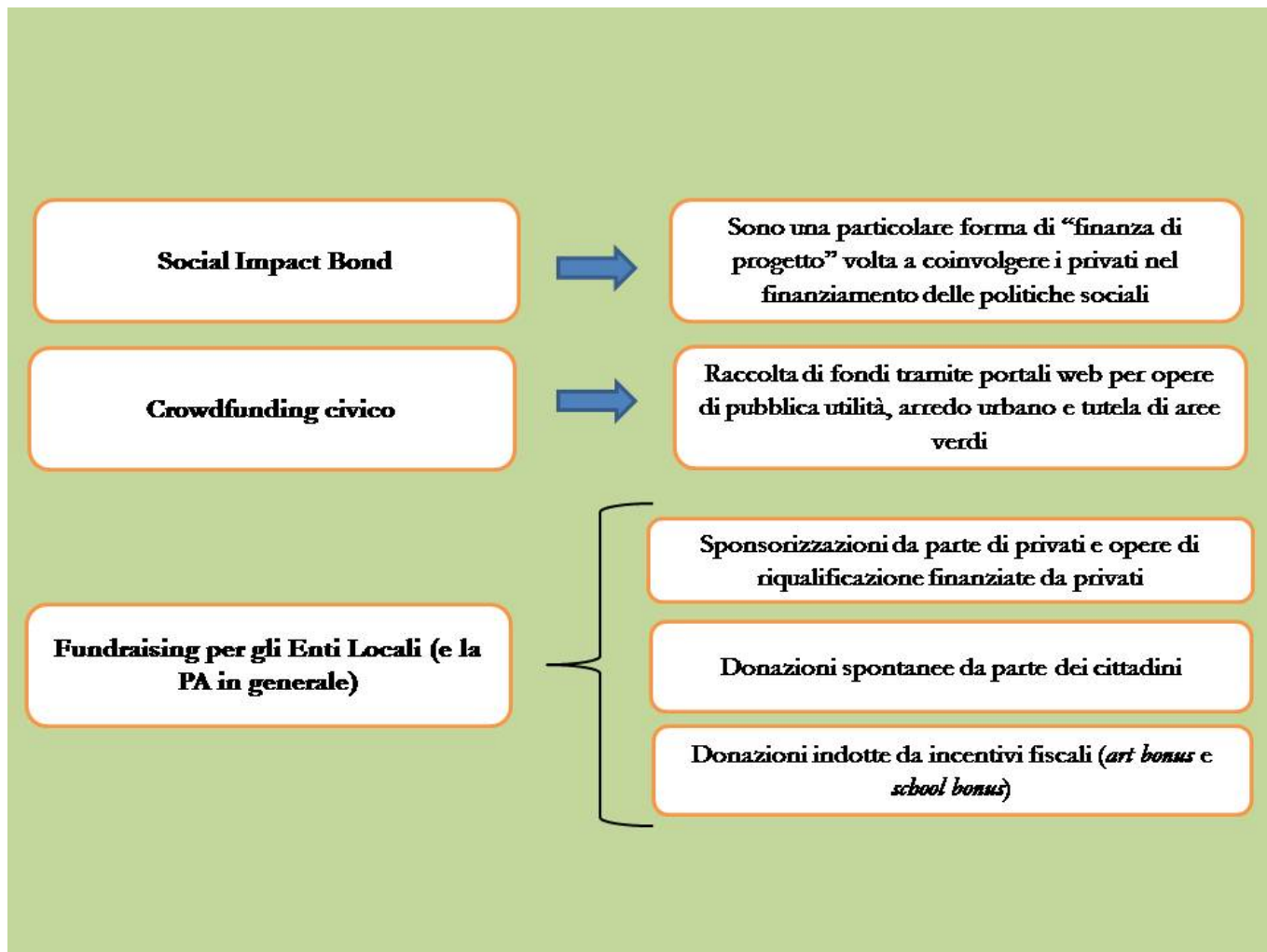
Qui, in particolare, si suggerisce di:

- informare i processi di appalto alle c.d. clausole

“*payment-for-results*“, in base alle quali si concorda con i soggetti esterni alla PA che gestiscono ed erogano i servizi non il pagamento dei servizi (e, quindi, gli input), ma l’ottenimento di determinati risultati specificati nei bandi di evidenza pubblica (si pagano gli output ottenuti). Una particolare forma di contratti di appalto “*payment-for-results*” sono i **Social Impact Bond** che, negli anni recenti, sono stati sperimentati in tutto il mondo con un buon grado di successo (v. il post del 20 dicembre 2015 [“Riduzione della spesa ed efficacia dell’intervento pubblico. Le potenzialita’ dei social impact bonds”](#));

- sperimentare nuove forme di finanziamento di alcuni tipi di interventi che, per vari motivi, possano prestarsi a tradurre il senso civico degli individui in donazioni o in lavoro volontario al servizio della collettività (donazioni liberali, anche incentivate fiscalmente, come nel caso dello **school bonus** – un credito di imposta per le donazioni alle scuole operativo da maggio 2016 – e dell’**art bonus** e crowdfunding “civico”). [5]

## Figura 2 – Nuovi modelli di finanziamento della PA



\*\*\*\*\*

[1] Enti Locali ed altre istituzioni/aree della PA possono essere da un lato “ente gestore” di alcune linee di finanziamento dell’UE e dall’altro “destinatario finale”. Un caso paradigmatico è costituito dal **PON Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020**, in cui parti del Programma (la cui Autorità di Gestione è l’Agenzia per la Coesione Territoriale) è affidata agli “organismi intermedi” Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministero della Giustizia e, in generale, i principali beneficiari sono proprio gli Enti Locali.

[2] Le potenziali sinergie fra vari fondi dell’UE implicano anche che una volta che si riesce “a far passare” un progetto, poi su quella prima esperienza positiva si possono far gemmare altre proposte progettuali di successo su altri canali di finanziamento.



[3] Per una ampia presentazione dei Fondi europei potenzialmente più utili per gli Enti Locali si veda la **Nota 10/2016 “Finanziamenti europei e nuovi modelli di finanziamento per gli Enti Locali del Lazio”**, chiusa il 30 ottobre scorso e liberamente scaricabile dalla **Sezione OpenLibrary** di questo sito.

[4] Avrò il piacere di approfondire la presentazione di alcune linee di finanziamento dell'UE particolarmente utili per EE.LL. ed altre aree della PA nel corso de:

- il Seminario **“Riforme e nuovi modelli di finanziamento della Pubblica Amministrazione”** del **CEIDA** (Roma, 22 e 23 novembre 2016) in cui terremo delle docenze la collega del **Fundraising Virtual Hub** Elena Zanella ed io;
- il Seminario **“Fondi europei per gli Enti Locali del Lazio”**, organizzato dalla **Cooperativa ELP** presso il **living lab GRID** di Frosinone (25 e 26 novembre 2016). Il corso è parte di un ciclo di nove seminari intitolato **“Saperi per progettare il territorio e modelli di impresa sostenibili”**, di cui sono il coordinatore (si veda la brochure sotto che riporta tutti i seminari che si terranno a Frosinone);

**PROGRAMMA grid**

**5. BASI DI PIANIFICAZIONE STRATEGICA PER GLI ENTI NON PROFIT E “MISSION MODEL CANVAS”**  
Elementi cardine della pianificazione strategica per ogni organizzazione  
Il modello di business “canvas” per le imprese commerciali  
Il mission model canvas per le organizzazioni senza scopo di lucro  
Orientamento strategico degli enti non profit - La constituency degli enti non profit  
La segmentazione della constituency per definire le strategie di fundraising degli enti non profit  
Date: venerdì 24 e sabato 25 marzo - Docente: Antonio Bonetti

**6. LA FORMULAZIONE DEI PROGETTI**  
Pianificazione strategica e formulazione dei progetti  
Theory of change e “modelli logici”  
L’Approccio di Quadro Logico  
La Matrice di Quadro Logico  
Critiche all’Approccio di Quadro Logico e nuovi metodi per la formulazione dei progetti  
Date: da stabilire - Docenti: Antonio Bonetti e Francesco Micciché

**7. APPROCCIO STRATEGICO AI FONDI EUROPEI PER GLI ENTI NON PROFIT E ACCESSO AGLI STRUMENTI DI “IMPACT INVESTING”**  
La “mappatura” dei fondi europei più rilevanti per associazioni e altri enti non profit  
La matrice di finanziabilità delle organizzazioni  
Le sinergie fra fundraising “da privati” e fundraising “istituzionale” (ossia raccolta di finanziamenti pubblici)  
Gli strumenti di finanza etica e di “impact investing” per migliorare l’accessibilità ai finanziamenti degli enti non profit  
Un caso esemplare: i Social Impact Bond - Date: da stabilire - Docente: Antonio Bonetti

**8. I FINANZIAMENTI EUROPEI PER LA RICERCA, LA SALUTE E L’INVECCHIAMENTO ATTIVO**  
Horizon 2020: l’area tematica “Salute” del III Pilastro “Sfide sociali”  
Il programma Health 2014-2020  
L’iniziativa Ambienti Assisted Living e il progetto di ricerca ALHTOUR (turismo per la terza età)  
I finanziamenti dei POR FESR regionali per la ricerca e la tutela della salute  
Il tema della salute nel Piano Nazionale della Ricerca 2015-2020 del MIUR  
Date: da stabilire - Docente: Antonio Bonetti

**9. I FINANZIAMENTI EUROPEI PER SOSTENERE PROGETTI DI RICERCA E DI INNOVAZIONE DELLE PMI**  
Le politiche per la competitività delle imprese in Europa lo Small Business Act  
Il Programma COSME - Le quattro aree di intervento di COSME e gli strumenti di ingegneria finanziaria  
Il II Pilastro “Industrial Leadership” del Programma per la ricerca Horizon 2020  
Caso studio: lo SME instrument di Horizon 2020 per il supporto delle start-up innovative  
Esercitazione: analisi del “template” per la presentazione di proposte di progetti per accedere ai contributi di COSME  
Date: da stabilire - Docente: Antonio Bonetti

**1. FONDI EUROPEI PER GLI ENTI LOCALI DEL LAZIO**  
Finanziamenti “diretti” e finanziamenti “territoriali” dell’UE  
I finanziamenti “territoriali” più rilevanti: Fondi Strutturali (FESR, FSE) e FEASR  
Gli obiettivi tematici 4, 5 e 6 dei POR FESR regionali  
I Programmi di Sviluppo Rurale regionali: La Misura 1, la Sottomisura 4.3 e la Sottomisura 16.9  
I finanziamenti diretti più rilevanti per gli Enti Locali  
Date: venerdì 25 e sabato 26 novembre - Docente: Antonio Bonetti

**2. MODELLI DI BUSINESS E BUSINESS PLAN PER LE IMPRESE COMMERCIALI E LE ORGANIZZAZIONI IBRIDE**  
La valutazione delle idee imprenditoriali e del mercato di riferimento  
Modelli di business per imprese commerciali, organizzazioni ibride e imprese sociali - Il modello di business “canvas”  
Come si passa dal modello di business “canvas” al business plan di una impresa commerciale  
Struttura del business plan  
Date: venerdì 27 e sabato 28 gennaio - Docente: Stefano Supino

**3. I FINANZIAMENTI DELL’UE PER L’INCLUSIONE SOCIALE**  
Finanziamenti “diretti” e finanziamenti “territoriali” dell’UE  
I Programmi regionali cofinanziati dal FSE  
Il PON Inclusion sociale  
L’integrazione dei migranti e dei rifugiati: il Programma Nazionale FAMI  
Altri interventi: il Programma nazionale FEAD e gli Assi 3 e 4 del PON Città Metropolitane  
Il Programma Employment and Social Innovation (EASI) e i finanziamenti per l’imprenditoria sociale  
Date: venerdì 17 e sabato 18 febbraio - Docente: Antonio Bonetti

**4. I FINANZIAMENTI PUBBLICI PER LA RICERCA**  
Horizon 2020  
I programmi Health e Ambient Assisted Living  
Il Piano Nazionale della Ricerca 2015-2020 del MIUR e il FIRB  
L’Obiettivo Tematico 1 dell’Accordo di Partenariato e dei POR FESR regionali  
Il PEI “agricolo” e le SM 16.1 e 16.2 del PSR  
Date: venerdì 3 e sabato 4 marzo - Docente: Antonio Bonetti

- il Seminario del **CEIDA “Finanziamenti dell’UE e strumenti di ‘impact investing’ per le smart cities”** (Roma, 5 e 6 dicembre

p.v.).

[5] Sul funzionamento dello **school bonus** si veda il **Decreto Ministeriale dell'8 aprile 2016**, pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 23 maggio 2016 (tale Decreto disciplina il credito d'imposta di cui all'articolo 1, comma 145 della L. 107/2015, per le erogazioni liberali in denaro a favore delle scuole).

Tutte le informazioni sono presentate sul portale: <http://www.schoolbonus.gov.it>.

Sull'**art bonus** si veda il portale: <http://artbonus.gov.it/>

Si ricorda che il credito di imposta per le erogazioni liberali in denaro per il sostegno della cultura, inizialmente previsto solo per il triennio 2014-2016, è stato reso permanente dalla Legge di stabilità per il 2016.