

# Proposta di modernizzazione della politica di coesione e revisione dei Programmi FESR

Category: Stay inspired (sharing ideas)

written by Antonio Bonetti | April 20, 2025



*«Nessuno sopravvive da solo»*

*L'eternauta – Serie televisiva NETFLIX [1]*

**1.** Come già evidenziato nel precedente post, il 1° aprile scorso la Commissione ha presentato un pacchetto legislativo inteso a “modernizzare” la politica di coesione, articolato in due blocchi, il cui perno è costituito dalla **Comunicazione COM(2025) 163 “[A modernised Cohesion Policy: the Mid Term Review](#)”**. Come si evince dalla figura che segue, il primo dei due blocchi è direttamente funzionale soprattutto allo

sviluppo della produzione di tecnologie strategiche critiche della ***Strategic Technologies for Europe Platform (STEP)*** ex Reg. (UE) 2024/795, di tecnologie *dual use* che possano rafforzare la capacità di difesa dell'UE e al perseguimento degli obiettivi dei tre pilastri del ***Competitiveness Compass*** (bussola per la competitività) presentata il 29 gennaio scorso. Esso inciderà soprattutto su obiettivi e azioni di FESR, Fondo di Coesione e Fondo per una transizione giusta (*Just Transition Fund*). [2]

Il secondo blocco di proposte legislative concerne politiche del lavoro e attività formative intese a migliorare la pertinenza delle competenze dei lavoratori rispetto a quelle che verranno richieste a seguito dello sviluppo della produzione di tecnologie strategiche critiche STEP e di tecnologie *dual use* per la difesa europea e interventi di supporto ai lavoratori che saranno coinvolti in processi di ricollocamento a seguito di crisi o ristrutturazione aziendali. Questo secondo blocco legislativo andrà a modificare il quadro normativo di **Fondo Sociale Europeo Plus (FSE Plus)** e **Fondo Europeo di Adeguamento della Globalizzazione**. [3]

**Fig. 1 – I blocchi della proposta di “modernizzazione” della politica di coesione**

**Blocchi legislativi della proposta di ‘modernizzazione’  
della politica di coesione e relativi obiettivi strategici**

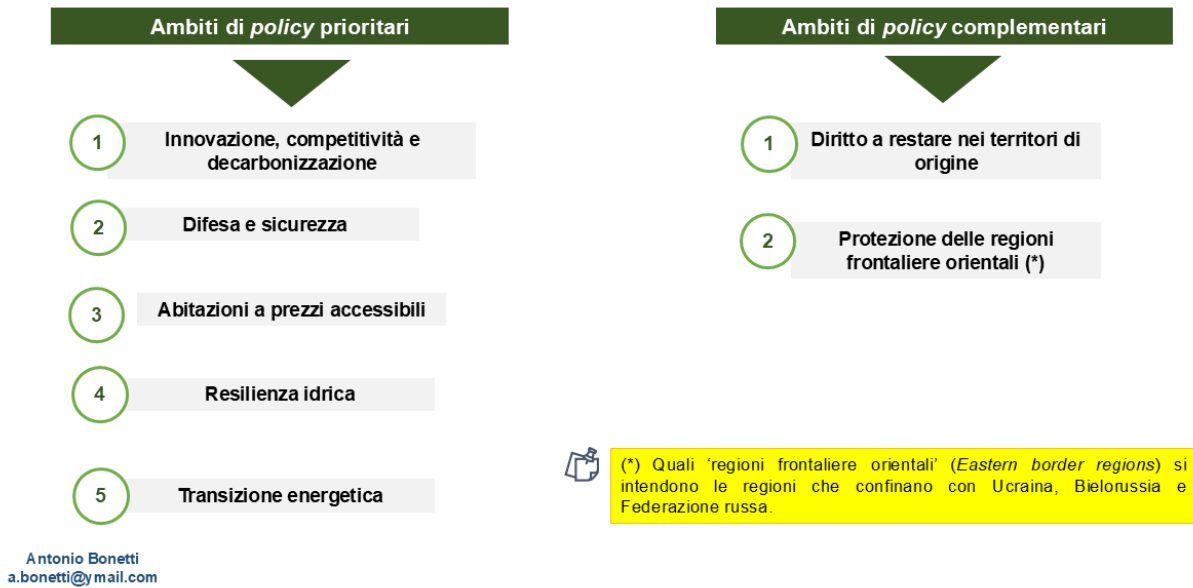
| Blocchi legislativi  | Obiettivi (ambiti) strategici  | Fondi interessati   |
|--|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Comunicazione-quadro che illustra obiettivi e tratti distintivi della proposta di “modernizzazione” (COM(2025) 163 “A modernised Cohesion Policy: the Mid Term Review”);</li> <li>▪ Comunicazione che reca proposte di modifica al Reg. (UE) 2021/1056 sul <i>Just Transition Fund</i> e al Reg. (UE) 2021/1058 su FESR e Fondo di Coesione;</li> <li>▪ <i>Staff Working Document</i> (SWD) della Commissione che reca il modello di un nuovo strumento finanziario, alla cui attuazione concorrerà anche il Gruppo BEI, per l’implementazione di interventi per l’edilizia abitativa a prezzi accessibili, incluso il <i>social housing</i> (SWD(2025) 78).</li> </ul> | <p><b>Nuova politica industriale dell’UE:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ produzione di tecnologie strategiche critiche STEP;</li> <li>▪ produzione di tecnologie <i>dual use</i> per la difesa europea;</li> <li>▪ decarbonizzazione dei processi produttivi (transizione industriale verde);</li> <li>▪ transizione digitale ed Intelligenza Artificiale;</li> <li>▪ transizione energetica.</li> </ul> <p><b>Servizi di qualità sociale critici:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Accesso alle abitazioni a prezzi sostenibili;</li> <li>▪ accesso sostenibile all’acqua.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>FESR</b></li> <li>▪ <b>Fondo di Coesione</b></li> <li>▪ <b><i>Just Transition Fund</i></b></li> </ul> |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Proposta di modifica al Reg. (UE) 2021/1058 su <b>FSE Plus</b>.</li> <li>▪ Proposta di modifica al Reg. (UE) 2021/691 sul <b>Fondo Europeo di Adeguamento alla Globalizzazione</b>.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Adattamento di imprese e lavoratori a nuovi processi di creazione del valore e alla richiesta di nuove competenze che si svilupperà anche grazie alla nuova politica industriale europea.</li> <li>▪ Ricollocamento di lavoratori in esubero a causa di ristrutturazioni o crisi aziendali.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>FSE Plus</b></li> <li>▪ <b>Fondo Europeo di Adeguamento alla Globalizzazione</b></li> </ul>           |

Antonio Bonetti  
a.bonetti@y mail.com

2. Come si evince dalla figura che segue, la Comunicazione-quadro indirizza le proposte/richieste di riprogrammazione di FESR e Fondo di Coesione (che non interessa l’Italia) su due gruppi di ambiti di *policy* (*policy field*):

- ambiti di *policy* prioritari (5);
- ambiti di *policy* complementari (2).

**Fig. 2 – I *policy field* di riferimento della proposta di “modernizzazione” della politica di coesione**



titolo si concentra sui *policy field* prioritari, fra i quali spiccano Innovazione, competitività e decarbonizzazione che, di fatto, riprende i primi due pilastri (*core areas*) dell’Iniziativa *Competitiveness Compass*, ampiamente illustrata nei post di febbraio e marzo (nella Comunicazione, questo *policy field* in inglese viene battezzato “*Closing the innovation gap, competitiveness and decarbonisation*”) e Difesa e sicurezza (focalizzata su capacità di difesa militare e competitività dell’industria della difesa). [4]

Come si evince dalla figura che segue, a ciascuno di questi *policy field* è associato l’inserimento di nuovi Obiettivi Specifici (OS) inclusi gli Obiettivi Specifici 1.6 e 2.9 già introdotti dal Reg. (UE) 2024/795 sulla **STEP**.

**Fig. 3 – *Policy field* della proposta di “modernizzazione” della politica di coesione e nuovi Obiettivi Specifici del FESR**

**Ambiti di *policy* prioritari nella proposta di 'modernizzazione'  
della politica di coesione e nuovi Obiettivi Specifici del FESR**

| Ambiti di <i>policy</i> prioritari della proposta di 'modernizzazione' della politica di coesione | (Nuovi) OS del FESR   |
|---|---|
| INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ E DECARBONIZZAZIONE  | OS 1.6 Sostenere gli investimenti che contribuiscono agli obiettivi della STEP  |
|   | OS 2.9 Sostenere gli investimenti che contribuiscono agli obiettivi della STEP inerenti a tecnologie pulite ed efficienti sotto il profilo delle risorse                      |
| DIFESA E SICUREZZA  | OS 1.7 Potenziare le capacità industriali per promuovere le tecnologie dual use e di difesa   |
|   | OS 3.3 Sviluppare infrastrutture di difesa resilienti o a duplice uso per favorire la mobilità militare nell'Unione   |
| RESILIENZA IDRICA   | OS 2.5 Promuovere l'accesso sicuro all'acqua, la gestione sostenibile dell'acqua e la resilienza idrica (modificato)  |
| ABITAZIONI A PREZZI ACCESSIBILI   | OS 2.11 Promuovere l'accesso ad alloggi a prezzi accessibili e le relative riforme  |
|   | OS 4.7 Promuovere l'accesso ad alloggi a prezzi accessibili e le relative riforme   |
|   | OS 5.3 Promuovere lo sviluppo territoriale integrato, attraverso l'accesso ad alloggi a prezzi accessibili, e lo sviluppo delle relative riforme in tutti i tipi di territori |
| TRANSIZIONE ENERGETICA  | OS 2.12 Promuovere gli inter-connettori energetici e le relative infrastrutture di trasmissione, nonché lo sviluppo di infrastrutture di ricarica                             |

Antonio Bonetti  
a.bonetti@gmail.com

e dei nuovi OS di cui sopra è dovuta al fatto che, in sostanza, la proposta di “modernizzazione” della politica di coesione (“proposta Fitto”) è volta a rimaneggiare il contenuto dell’art. 18 del Reg. (UE) 2021/1060 sul “riesame intermedio” dei Programmi 2021-2027 (tema ampiamente trattato qui nell’ultimo anno) e ad indirizzare la revisione del “quadro logico” dei Programmi ex “riesame intermedio” sui *policy field* primari e complementari della “proposta Fitto”. Non a caso, l’eventuale introduzione nei Programmi dei nuovi OS è premiata con generosi incentivi finanziari e con maggiori margini di flessibilità per quanto concerne i vincoli di concentrazione tematica e i tempi di spesa delle risorse finanziarie.

Ma questa è una storia buona da raccontare nel prossimo post del 25 aprile.

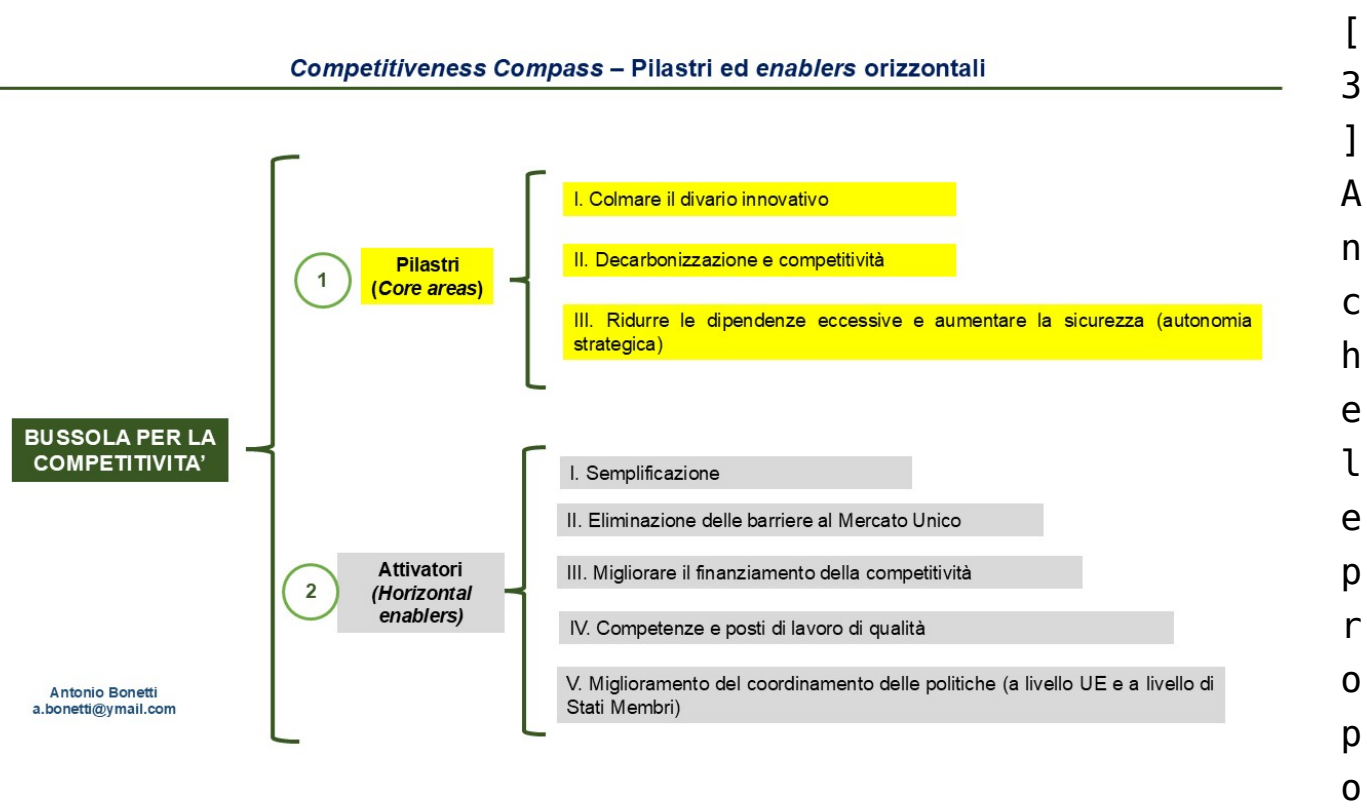
\*\*\*\*

[1] A partire da mercoledì 30 aprile, sulla piattaforma NETFLIX, sarà trasmesso l’adattamento televisivo di “L’eternauta” – una striscia di fumetti distopici ideati negli anni Cinquanta del secolo scorso – che leggevo con grande

passione tanto tempo fa ed avevo quasi dimenticato. Tutta la storia inizia con una copiosa nevicata in piena estate. Da quel momento in poi, ogni fiocco di neve sarà un piccolo nemico letale, in attesa del vero nemico.

[2] L'Iniziativa *Competitiveness Compass* (bussola per la competitività), come evidenziato negli ultimi post di febbraio e marzo, è imperniata su tre pilastri verticali (*core areas*) e relative Iniziative faro e su cinque attivatori orizzontali.

**Fig. 4 – Core areas e attivatori orizzontali della bussola per la competitività**



ste di modifica del Regolamento su FSE Plus, qui non trattate, sono ampiamente in linea con l'Iniziativa *Competitiveness Compass* e, più specificamente, con l'**attivatore orizzontale Competenze e posti di lavoro di qualità**, il cui pilastro principale è costituito dalla nuova **Iniziativa *Union of Skills*** presentata lo scorso 5 marzo.

[4] Per il **policy field Abitazioni a prezzi accessibili** – a cui si può associare un altro elemento rilevante della “proposta Fitto” – il rilancio dell'Iniziativa ***New European Bauhaus (NEB)*** – sono previsti potenzialmente tre nuovi OS, ma

di fatto si tratta dello stesso OS incluso in tre diversi Obiettivi di *Policy* (OP) dei Fondi Strutturali.

Anche se non vi sono indicazioni puntuali, sarei dell'avviso che i tre diversi OS, quindi, dovrebbero finanziare tipologie di interventi diversi a seconda della natura dell'Obiettivo di *Policy* di riferimento:

- l'**OS 2.11** (incluso nell'OP 2 "Un'Europa più verde") dovrebbe includere interventi mossi dall'obiettivo precipuo di promuovere ristrutturazioni degli edifici che li rendano più efficienti sotto il profilo energetico (dibattito sulle c.d. "case verdi");
- l'**OS 4.7** (incluso nell'OP 4 "Un'Europa più sociale") dovrebbe includere interventi di riqualificazione degli edifici (e/o di interi agglomerati abitativi) che siano funzionali a strategie più articolate di valorizzazione culturale dei luoghi ispirate a principi e direttrici dell'Iniziativa NEB;
- l'**OS 5.3** (incluso nell'OP 5 di sostegno alla progettazione territoriale integrata) dovrebbe includere interventi di riqualificazione degli edifici e/o di interi agglomerati abitativi inclusi in delle strategie integrate di sviluppo locale ex art. 28 del Reg. (UE) 2021/1060.